

24. maj 2006

Kommissorium for Vestegnens Miljøforum

Baggrund

Miljøsamarbejderne blev dannet omkring år 2000, efter at der i 1997 var indgået aftale mellem KL og Miljøministeren om kommunernes miljøtilsyn. Man fandt ikke, at tilsynet og indsatsen var god nok, og der var efter ministerens vurdering behov for et kvalitetsløft og en større grad af ensartethed.

VestEgnensMiljøSamarbejde (VEMS), det ene af de 3 samarbejder i Københavns Amt, blev etableret i 2000 for at sikre igangsættelse og gennemførelse af en struktureret og systematisk arbejdsdeling blandt samarbejdets kommuner.

Målet var at effektivisere og harmonisere miljøarbejdet i samarbejdets kommuner - både kvantitativt og kvalitativt. Samarbejdet skulle udøves som et praktisk arbejde på forvaltningsniveau. Ansvar og kompetencer i forhold til lovgivningens bestemmelser blev fastholdt uændret i den enkelte kommunalbestyrelse.

Samarbejdet har tjent sit formål og fjernet tvivlen om kommunernes evne til at varetage miljøarbejdet.

Den seneste aftale om Vestegnens miljøsamarbejde trådte i kraft den 1. januar 2004 og udløb den 31. december 2005. Aftalen skal derfor revideres. Ligeledes giver opgaveoverflytningen i forbindelse med kommunalreformen anledning til at revidere aftalen.

Kommunalreformen lægger op til, at de nye kommuner dels skal pålægges nye opgaver og dels være store nok til at sikre opgavevaretagelsen (sikker drift). Samtidig skal der opretholdes et godt serviceniveau med borgeren og virksomheden i centrum.

Det er vigtigt, at sikre helhed, nytænkning og sammenhæng for den enkelte borger i implementeringen af de nye opgaver samt udnytte de synergieffekter, flytningen af opgaverne fra amtet skaber grundlag for. Derfor har KL lagt vægt på, at fremtidens samspil mellem staten og kommunerne i højere grad skal baseres på mål- og rammestyring frem for detailstyring. En forudsætning herfor er, at resultaterne af kommunernes opgaveløsning kan dokumenteres. Bedre dokumentation og evaluering skal kunne bruges til at udvikle den kommunale opgaveløsning og sætte fokus på, hvordan kommunerne kan lære og inspireres af hinanden og af det gode eksempel (Lov om evalueringsinstitut).

Skal de muligheder for øget kommunal indflydelse, som reformen giver, udnyttes fuldt ud, lægger dette også op til øget kommunalt samarbejde og koordinering. En stor udfordring bliver at opbygge og styrke det politiske samarbejde mellem kommunerne, så kommunerne kan optræde i fællesskab med koordinerede synspunkter for at sikre maksimalt regionalpolitisk indflydelse på det miljømæssige område.

Regeringen arbejder på at ophæve muligheden for direkte at overføre/delegere myndighedsopgaver til kommunale fællesskaber (I/S-er), herunder miljøcentrene. Derimod vil det fortsat være muligt for kommunerne at samarbejde om løsning af opgaverne på miljøområdet på det plan, som vi i det efterfølgende beskriver.

Kommunerne på Vestegnen lægges ikke sammen. Dog indledes et samarbejde mellem Vallensbæk og Ishøj kommune som bl.a. omfatter miljøområdet. Et øget samarbejde vil gøre den enkelte kommune bedre i stand til at sikre den gode sammenhæng, kvalitet og udvikling i opgaveløsningen, som er en af hjørnestenene i kommunalreformen.

Der er mange emner på miljøområdet, som er velegnede til tættere koordinering vestegnskommunerne imellem, ligesom der er behov for en øget videndeling vedrørende nye faglige spørgsmål.

I relation til strukturreformen er Vestegnen et geografisk og bymæssigt sammenhængende område med mange fælles problemstillinger. I forlængelse af dette vil det være naturligt at øge samarbejdet på miljøområdet og lade dette ske i regi af Erhvervsknudepunktet, hvor der i forvejen findes en politisk og organisatorisk overbygning.

Lovområder

Miljøforummets arbejdsområde kan omfatte alle typer af kommunale myndighedsopgaver indenfor følgende lovområder eller dele af disse med tilhørende bekendtgørelser:

- Miljøbeskyttelsesloven.
- Vandforsyningsloven.
- Vandløbsloven.
- Lov om forurennet jord.
- Lov om kemiske stoffer og produkter.
- Lov om kvalitetssikring - forventes medio 2006
- Miljømålsloven

Arbejdsområdet svarer dermed til de områder, som kommunerne årligt skal udarbejde miljøberetning for.

Formål med samarbejdet

Kommunerne kan på miljøområdet med fordel dele viden i langt højere grad, end der bliver gjort i dag. Faglig sparring og netværksdannelse kommunerne imellem kan understøtte og udvikle de faglige kompetencer blandt medarbejderne. Det vil gøre kommunernes miljøarbejde mere robust og sikkert. Kommunerne kan udveksle data og "genbruge" afgørelser, godkendelser, tilladelser mv., f.eks. når en virksomhed flytter fra en kommune til en anden, og på den måde effektiviseres og smidiggøres sagsbehandlingen.

Vestegenens Miljøforum vil gennem samarbejde og vidensdeling åbne mulighed for en koordinering, effektivisering og standardisering af det samlede arbejde uden at det dog af den grund vil betyde, at den enkelte kommunes særegenhed og politiske fokusområder på miljøområdet vil blive udvisket.

Med fokus på samarbejde er Vestegnens Miljøforums formål:

- at borgeren og virksomheden sættes i centrum,
- at skabe mulighed og rammer for at udnytte hinandens kompetencer og ressourcer bedst muligt, herunder skabe mulighed for køb og salg af spidskompetencer hvor der kunne være behov for dette,
- at udvikle et fagligt bæredygtigt arbejdsmiljø, hvor der sættes fokus på kompetenceudvikling, videndeling, tiltrækkelse og fastholdelse af medarbejdere,
- at sætte vigtige fingeraftryk på regionalpolitikken indenfor miljøområdet og koordinere samarbejdet med region og stat på miljøområdet, og
- at samarbejde om nytænkning

Mål, opgaver og aktiviteter

Der lægges op til, at Miljøforum til en start arbejder med følgende opgaver:

- Kvalitetsstyringssystemet for natur- og miljøadministration
Folketinget har i første halvår af 2006 vedtaget lov om et kvalitetsstyringssystem for den kommunale sagsbehandling på natur- og miljøområdet. Miljøministeriet vil også lade sine 7 decentrale miljøcentre omfatte af ordningen. Baggrunden for beslutningen om at etablere et kvalitetsstyringssystem i kommunerne er, at man vil sikre den faglige bæredygtighed i kommunerne i forbindelse med kommunalreformen. Kommunerne skal lade deres kvalitetsstyringssystemer certificere af et akkrediteret certificeringsorgan inden udgangen af 2009.
- Kompetenceudvikling og netværksdannelse
Miljøforummet vil fortsætte arbejdet med kompetenceudvikling og netværksdannelse, således at medarbejderne i de enkelte kommuner er på forkant med udviklingen på miljøområdet
- Nye opgaver fra amtet
Miljøforum vil medvirke til at sikre den bedst mulige integration og overtagelse af de hidtidige amtsopgaver på miljøområdet i den nye kommunale organisation.

Organisering

Den enkelte kommunalbestyrelses ansvar og kompetencer i forhold til lovgivningens bestemmelser fastholdes uændret.

Miljøforum bemandes med én miljøchef fra hver kommune, og der udpeges en fast stedfortræder for hvert medlem. Miljøforum vælger af sin midte en formand og næstformand, der har ansvaret for at planlægge og lede møderne. Formandsjobbet går på skift mellem kommunerne for et år ad gangen. Miljøforum tilrettelægger selv sin mødefrekvens, arbejdsform og nedsætter selv arbejdsgrupper efter behov.

Miljøforum betjenes m.h.t. mødeindkaldelse og referat af sekretariatet for Vestegnens Erhvervsknudepunkt.

Miljøforum refererer i regi af Erhvervsknudepunktet til gruppen af tekniske direktører på Vestegnen. Virksomhedsplanen samt væsentlige aktuelle spørgsmål forelægges borgmestermødet.

Miljøforum udarbejder årligt en virksomhedsplan for det kommende år og en beretning for det forgangne år. Planen forelægges de tekniske direktører, hvorefter den behandles af styregruppen af borgmestre. Planen skal indeholde en kort beskrivelse af mål, opgaver, aktiviteter, deltagere og ressourcer. Allerede i efteråret 2006 vil Miljøforum komme med et forslag til Virksomhedsplan for 2007 med en oversigt over de indsatsområder, der foreslås afklaret eller igangsat.

Miljøforum igangsættes 1. august 2006 med valg af ny formand og næstformand.

I dag består VEMS ud over af kommunerne på Vestegnen også af Tårnby og Dragør kommune. Disse kommuner vil kunne fortsætte med at deltage i Vestegnens Miljøforum som hidtil og drage fordel af det fælles samarbejde, dog uden at være repræsenteret på teknisk direktør-niveau i Erhvervsknudepunktet eller på borgmesterniveau.

Endelig er der sket en tilretning af navnet. Tidligere hed miljøsamarbejdet på Vestegnen VEMS (VestEgnens MiljøSamarbejde), men i relation til de øvrige fora under Erhvervsknudepunktet, Planforum, Sundhedsforum mv., lægges der i stedet op til navnet Miljøforum.